

# Spółdzielnie i organizacje spółdzielcze w Europie

*Co-operatives and Co-operative  
Organizations in Europe*

**Dr Adam Piechowski**  
Spółdzielczy Instytut Badawczy  
Krajowa Rada Spółdzielcza

# Spółdzielnie w Europie

## Zróżnicowane pod względem:

- **Typu** (użytkowników, producentów, właścicieli indywidualnych warsztatów pracy)
- **Sektorów działania** (handel, obsługa rolnictwa, mieszkalnictwo, przemysł, usługi, bankowość, ubezpieczenia... kultura, opieka socjalna i medyczna, turystyka... kolektywne użytkowanie samochodów)
- **Wielkości** (od małych spółdzielni socjalnych po gigantyczne banki, koncerny przemysłowe)
- **Tradycji** (rozdelska, liberalna, solidarystyczno-chrześcijańska)

## Zalecenie nr 193

# Międzynarodowej Organizacji Pracy dotyczące Promowania Spółdzielni

- Przyjęte w dniu 20 czerwca 2002 r. przez Międzynarodową Konferencję Pracy w Genewie.
- Najdalej idący i o największym znaczeniu ogólnoswiatowy instrument normatywny dotyczący spółdzielczości.
- Podkreśla rolę spółdzielni w rozwoju społeczno-ekonomicznym, potwierdza spółdzielczą tożsamość (przytaczając Deklarację Spółdzielczej Tożsamości MZS), rekomenduje równoprawne traktowanie spółdzielni z innymi podmiotami, określa rolę rządów w polityce i ramach prawnych dla spółdzielni oraz ułatwianiu im dostępu do usług wspierających i finansowych, precyzuje rolę organizacji pracodawców, pracowników i spółdzielczych w działaniach promujących spółdzielnie, określa ramy współpracy międzynarodowej w tych zakresach.

## Zalecenie nr 193

# Międzynarodowej Organizacji Pracy dotyczące Promowania Spółdzielni

- Międzynarodowe uznanie roli spółdzielczości:

*„Równowaga w społeczeństwie wymaga istnienia silnych sektorów publicznego i prywatnego, jak również silnego sektora **spółdzielczego, organizacji pomocy wzajemnej, społecznych i pozarządowych**”*

# Dokument Konsultacyjny Komisji Europejskiej „*Co-operatives in Enterprise Europe*”

(w Polsce: „*Biała księga o przedsiębiorstwach spółdzielczych*”)  
(2001)

- przywołuje definicję spółdzielni MZS
- stwierdza m. in., że ekonomia społeczna i spółdzielnie przyczyniają się do realizacji kluczowych celów politycznych Unii Europejskiej, takich jak polityka społeczna i zatrudnienia, rozszerzenie Unii, rozwój regionalny, polityka zamówień publicznych, rozwój własności pracowniczej i organizacji pracy, pomoc w działaniach na rzecz rozwoju.

# Rozporządzenie o spółdzielni europejskiej

- przyjęte w sierpniu 2003 r., weszło ostatecznie w życie w sierpniu 2006 r.
- W Polsce ustawa o spółdzielni europejskiej przyjęta przez Sejm RP 22 lipca 2006 r. weszła w życie 18 sierpnia 2006 r.
- Spółdzielnia, która będąc zarejestrowana w jednym państwie Unii, będzie posiadała jednakową osobowość prawną we wszystkich pozostałych krajach członkowskich, będzie mogła bez przeszkód prowadzić działalność ponad granicami tych krajów i będzie podlegała przede wszystkim przepisom wspólnotowym

# Rozporządzenie o spółdzielni europejskiej

## Preambuła:

*Spółdzielnie to „... zrzeszenia osób fizycznych lub prawnych, do których stosuje się odmienne i szczególne zasady funkcjonowania niż w stosunku do pozostałych podmiotów gospodarczych. Do zasad tych należy zaliczyć zasadę demokratycznej struktury i kontroli oraz zasadę podziału zysku netto za rok obrotowy na zasadzie słuszności. Te szczególne zasady obejmują przede wszystkim zasadę pierwszeństwa osoby przed kapitałem, która jest odzwierciedlana w specyficznych zasadach dotyczących przyjmowania, występowania oraz wykluczania członków, jak również w zasadzie: <<jedna osoba, jeden głos>>, gdzie prawo głosu przypisane jest do osoby ze wskazaniem, że członkowie nie mogą wykonywać żadnych praw w związku z aktywami spółdzielni”*

# Komunikat Komisji Europejskiej „O promowaniu spółdzielni w Europie” (2004)

„...legislatorzy z poszczególnych krajów, przygotowując nowe ustawy dotyczące spółdzielni, powinni zatem opierać się na tej spółdzielczej definicji, wartościach i zasadach; przy tym jednak pożądane jest aby Państwa Członkowskie były również wystarczająco elastyczne w celu umożliwienia spółdzielniom efektywnej konkurencji na swoich rynkach, na równoprawnych warunkach jakie mają inne formy przedsiębiorstw. Spółdzielniom nie jest potrzebne preferencyjne traktowanie, lecz legislacja, która pozwala im mieć równe szanse”.



# Legislacja dla spółdzielni

- Specyficzna legislacja dla spółdzielni istnieje we wszystkich krajach UE

## **poza Danią**

(działalność spółdzielni uregulowana Aktem o Przedsiębiorstwach Handlowych, wspólnym dla wszystkich rodzajów podmiotów gospodarczych, oraz wewnętrznymi przepisami wynikającymi ze statutów)

# Legislacja dla spółdzielni

- **Czechy, Słowacja, Holandia, Luksemburg** – brak odrębnych ustaw, ale spółdzielnie wzmiankowane w innych aktach (kodeks cywilny/ kodeks handlowy/ kodeks spółek...)
- **Portugalia** – odrębny KODEKS SPÓŁDZIELCZY (zbiór wszystkich przepisów dotyczących spółdzielni)
- **Malta (Hiszpania)** – bezpośrednio odwołanie do Deklaracji Spółdzielczej Tożsamości MZS

# Regulacje prawne dla spółdzielni

- Austria *Ustawa o Spółdzielniach* **1873**
- Niemcy *Ustawa o Spółdzielniach* **1889**
- Irlandia *Akty o Towarzystwach Przemysłowych i Oszczędnościowych* **1893**
- Francja *Ustawa o spółdzielniach* **1947**
- .....
- Polska *Prawo spółdzielcze* **1982**
- Finlandia *Prawo spółdzielcze* **2002**
- Norwegia *Prawo spółdzielcze* **2007**

# Spółdzielczość w konstytucjach

- Belgia, Bułgaria, Grecja, Hiszpania, Malta, Portugalia, Węgry
- Włochy (art. 45): *„Republika uznaje funkcje społeczne spółdzielczości charakteryzującej się pomocą wzajemną i brakiem celów prywatnej spekulacji. Prawo wspiera jej wzrost najlepiej dostosowanymi do tego środkami i stoi na straży jej charakteru i celów poprzez możliwości jej kontroli”*.

# Uniwersalność prawa spółdzielczego

- nadrzędne ustawy (ewentualnie z rozdziałami dotyczącymi poszczególnych pionów) dla całej spółdzielczości - np. Austria, Belgia, Finlandia, Hiszpania, Niemcy, Polska
- brak uniwersalnego prawa, za to odrębne, równorzędne ustawy dla poszczególnych branż, zwłaszcza kredytowego, rolniczego, pracy – np. Francja, Grecja, Szwecja, Wielka Brytania

# Nowe ustawy dla nowych typów spółdzielni

- **Włochy** – spółdzielnie socjalne (1991)
- **Francja** – spółdzielnie dobra publicznego SCIC (2001)
- **Polska** – spółdzielnie socjalne (2005)

# Minimalna liczba członków

- 2 – Holandia
- 3 – Belgia, Wielka Brytania
- 5 – Finlandia, Hiszpania, Luksemburg, Portugalia
- 7 – Francja, Irlandia, Niemcy
- 9 – Włochy
- 10 (5) – Polska
- 12 - Cypr
- 15 – Grecja
- Brak określenia – Austria, Szwecja

# Zasada „1 członek – 1 głos”

## Generalnie przestrzegana, ale:

- Nie obowiązuje w spółdzielniach osób prawnych (Polska)
- Nie obowiązuje „członków-inwestorów” choć są pewne restrykcje (Finlandia, Niemcy, Hiszpania, Francja, Włochy)
- Powiązana z wielkością transakcji ze spółdzielnią – „ważenie głosów” (Wielka Brytania)



# Podział nadwyżki bilansowej

- Obowiązkowe przeznaczenie określonej części nadwyżki (5% - 20%) na fundusz zasobowy - Finlandia, Francja, Grecja, Hiszpania, Portugalia, Włochy, Polska
- Obowiązkowa wpłata (3%) na międzyspółdzielcze fundusze zabezpieczeń i rozwoju (przy federacjach spółdzielczych bądź przy odpowiednich ministerstwach dla spółdzielni niezrzeszonych)
- Obowiązkowa wpłata (co najmniej 5%) na fundusz rozwojowo-szkoleniowy - Hiszpania

# Likwidacja spółdzielni

Podział obowiązkowego funduszu  
zasobowego przy rozwiązaniu spółdzielni  
**zdecydowanie niedozwolony**

we Francji, Hiszpanii, Portugalii i Włoszech

- Przeznaczony na „dobro pożytku powszechnego” (Francja)
- Międzyspółdzielcze fundusze zabezpieczeń i rozwoju (Włochy)

# Specjalne regulacje podatkowe

Istnieją w niektórych krajach  
(Włochy, Francja...)

- Włochy - dla spółdzielni spełniających kryteria „przewagi cech wzajemnościowych” (ponad 50% transakcji z członkami)

# Ponadpodstawowe organizacje spółdzielcze

- **Formy prawne:**
  - Federacje
  - Konfederacje
  - Związki
  - Stowarzyszenia
  - Konsorcja
  - Spółdzielnie osób prawnych
  - Inne (sieci, grupy, działające na mocy ustawy...)
- **Niezależne od państwa ↔ państwowo-spółdzielcze**

# Ponadpodstawowe organizacje spółdzielcze

## ■ Funkcje

- Pozagospodarcze (reprezentacyjne, doradcze, lustracyjne...)
- Gospodarcze
- *Jednoramienne ↔ dwuramienne*

## ■ Sektorowe/branżowe ↔ wielosektorowe

## ■ Ogólnokrajowe (centralne) ↔ regionalne

- *Silne organizacje sektorowe (regionalne) → brak lub słabe organizacje wielosektorowe (centralne)*
- *Słabe organizacje sektorowe (regionalne) → silne organizacje wielosektorowe (centralne)*

## ■ Zorientowane politycznie ↔ apolityczne

# Spółdzielnie w Europie (2009)

- **spółdzielnie** - 158 tys. (z czego 137 tys. w krajach UE)
- **członkowie** - 123 miliony (108 w UE)
- **pracownicy** - 5,4 miliona (4,7 miliona w UE)

# Najbardziej „uspółdzielczone” kraje UE

Pod względem liczby działających przedsiębiorstw spółdzielczych:

- I. Włochy (41,5 tys.),
  - II. Hiszpania (ok. 24 tys.),
  - III. Francja (21 tys.),
  - IV. Szwecja (9,1 tys.)
  - V. Polska (8,5 tys.)
- dalej Niemcy, Finlandia, Austria, Portugalia, Rumunia, Węgry, Holandia, Czechy, Bułgaria, Cypr, Estonia i in.
  - Poza UE – Norwegia (5,3 tys.), Ukraina (5,1 tys.), Rosja (3,2 tys.)

# Najbardziej „uspółdzielczone” kraje UE

Pod względem liczby członków:

- I. Francja (23 mln),
  - II. Niemcy (20,5 mln),
  - III. Włochy (13 mln),
  - IV. Wielka Brytania (8,4 mln),
  - V. Polska (ok. 8 mln).
- Poza UE: Rosja (4,4 mln), Szwajcaria (3,4 mln), Turcja (2,6 mln)



# Najbardziej „uspółdzielczone” kraje

Pod względem liczby członków:

- > 40% populacji członkami

Austria, Cypr, Finlandia, Norwegia,  
Szwajcaria, Szwecja

- 20-40%

Polska, Belgia, Dania, Estonia,  
Francja, Holandia, Niemcy,  
Portugalia, Włochy

# Najbardziej „uspółdzielczone” kraje UE

Pod względem liczby pracowników :

- I. Włochy (ok. 1,1 mln),
  - II. Francja (900 tys.),
  - III. Niemcy (830 tys.),
  - IV. Hiszpania (380 tys.),
  - V. Polska (350 tys.).
- Poza UE: Rosja (280 tys.), Białoruś (99 tys.), Szwajcaria (84 tys.)

# Najbardziej „uspółdzielczone” kraje UE

Pod względem liczby pracowników w stosunku do liczby ludności czynnej zawodowo:

- 5% - Włochy
- 3,5% - Francja
- 3% - Szwecja
- 2,5% - Polska

# Najsilniejsze branże

- I spółdzielnie pracy** (41% wszystkich spółdzielni, 37% zatrudnionych)
- II spółdzielnie rolnicze** (33% spółdzielni, 10% członków, 25% pracowników),
- III spółdzielnie mieszkaniowe** (17% spółdzielni, 8% członków),
- IV banki spółdzielcze** (5% spółdzielni, ale 54% członków!, 23% pracowników),
- V spółdzielnie spóżywców** (3% spółdzielni, 25% członków, 11% pracowników)

# Dynamika 2005 - 2009

- Spadek liczby spółdzielni o 90 tys.
  - z powodu integracji, łączenia się w większe jednostki
- Stabilne zatrudnienie ok. 5 mln

*Odporność spółdzielni na skutki światowego kryzysu !!*

# Ranking 50 największych spółdzielni europejskich

## wg krajów

- 13 z Francji,
- 8 z Niemiec,
- 6 z Holandii,
- po 4 z Włoch i Finlandii,
- po 3 z Danii i Szwecji,
- po 2 z Irlandii, Szwajcarii i Wielkiej Brytanii
- po 1 z Hiszpanii i Austrii;
- 1 ponadnarodowa (szwedzko-norwesko-duńska).

# Ranking 50 największych spółdzielni europejskich

wg branż

- 25 sektor rolno-żywnościowy,
- 13 spożywców,
- 11 finansowy
- 1 spółdzielczość pracy

# Ranking 50 największych spółdzielni europejskich

## największe spółdzielnie

- **I Credit Agricole** (Francja, bankowość) zał. 1897, roczne obroty 25 mld euro, majątek ok. 1 bln euro
- **II Migros** (Szwajcaria, sieć handlowa) zał. 1925, roczne obroty 14 mld euro, majątek 11 mld euro
- **III Co-operative Group** (Wlk. Brytania, spółdzielczość spożywców) zał. 1863, roczne obroty 12 mld euro, majątek 23 mld euro
- **IV Korporacja Mondragon** (Hiszpania, spółdzielczość pracy) zał. 1955, roczne obroty 11 mld euro, majątek 19 mld euro
- **V Rabobank** (Holandia, bankowość) zał. 1898, roczne obroty 10 mld euro, majątek 0,5 bln euro)



# Udział spółdzielni w gospodarce

## Przykłady

- Holandia: 83% produkcji rolnej
- Szwecja: 60% eksploatacji leśnej
- Włochy: 55% produkcji rolnej
- Francja: 50% usług bankowych
- Finlandia: 35% handlu spożywczego
- Hiszpania: 20% usług opieki zdrowotnej

*Ogromna społeczna rola spółdzielni, którą jest jednak znacznie trudniej zmierzyć!*

# CCACE

## Komitet Koordynacyjny Europejskich Stowarzyszeń Spółdzielczych (1982)

- ACME – spółdzielczość ubezpieczeniowa
  - CECODHAS – spółdzielczość mieszkaniowa (1988)
  - CECOP – spółdzielczość pracy (1992)
  - COGECA – spółdzielczość rolnicza (1959)
  - EURO COOP – spółdzielczość spożywców (1957)
  - EACB – spółdzielczość bankowa (1970)
  - UEPS – spółdzielczość farmaceutyczna
- + ogólnokrajowe wielosektorowe organizacje spółdzielcze z UE

# Międzynarodowy Związek Spółdzielczy (1895)

- Region Europejski MZS (1994)
- 84 organizacje spółdzielcze  
(ogólnokrajowe wielosektorowe i  
branżowe)

# Cooperatives Europe

- Stowarzyszenie (asbl) utworzone podczas wspólnego Zgromadzenia Regionalnego dla Europy MZS i Zgromadzenia CCACE w Manchesterze w dn. 11 listopada 2006 r.
- Jednomyślnie przyjęto rezolucję o przekształceniu Regionu Europejskiego MZS i CCACE w stowarzyszenie „*Co-operatives Europe*” oraz dokonano wyboru władz.

# Cooperatives Europe

- Utworzone podczas wspólnego Zgromadzenia Regionalnego dla Europy MZS i Zgromadzenia CCACE w Manchesterze w dn. 11 listopada 2006 r.
- W ramach *Cooperatives Europe* => EUCC (Komitet Koordynacyjny ds. Unii Europejskiej)
- Siedziba: Europejski Dom Spółdzielczy w Brukseli
- Reprezentuje:
  - 71 sektorowych/wielosektorowych organizacji spółdzielczych
  - 37 krajów
  - 6 europejskich organizacji sektorowych
  - 250 tys. spółdzielni
  - 160 mln członków
  - 5,4 mln miejsc pracy

# Rozwój lokalny poprzez ekonomię społeczną – model skandynawski

## „NOWE SPÓŁDZIELNIE”

- organizacje stworzone przez swych przyszłych użytkowników dla realizacji bezpośrednich potrzeb wynikających z nowo pojawiających się zagrożeń, których nie mogły zaspokoić istniejące struktury
- stosujące się generalnie do zasad spółdzielczych
- nie w pełni włączone do istniejącego systemu spółdzielczego
- wyrastające z lokalnych tradycji kooperacji sąsiedzkiej
- element kontrkulturowy
- powstawanie zwykle w wyniku przypadkowego impulsu, inicjatywy lokalnej lub przyniesionej z zewnątrz
- rozwój „przez pączkowanie” – nowe formy wyrastają z poprzednich, tworząc cały system lokalnej ekonomii społecznej oparty o małe spółdzielnie, przedsiębiorstwa rodzinne, fundacje, stowarzyszenia, spółki, powiązane organizacyjnie, ekonomicznie i personalnie.

# „Nowe spółdzielnie”

- **Spółdzielnie konsumenckie**

- rozprowadzające zdrową żywność
- przedszkola i szkoły zakładane przez rodziców
- ośrodki opieki dziennej nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi

tworzone przez osoby potrzebujące takiej pomocy

- elektryfikacyjne i telefonizacyjne

- **Spółdzielnie wspomagające właścicieli własnych drobnych firm**

- wspólnego zaopatrzenia i zbytu rolników produkujących zdrową żywność
- akwizycji usług agroturystycznych

- **Spółdzielnie producentów (pracy)**

- przedszkola tworzone przez zwolnionych z pracy opiekunów dzieci
  - ośrodki rehabilitacji medycznej tworzone przez zwolnionych z pracy fizjoterapeutów
- spółdzielnie usługowe, kulturalne itp. powstałe spontanicznie lub w wyniku przejęcia upadających firm prywatnych bądź komunalnych przez pracowników).

# Spółdzielnie socjalne (Włochy)

- Szczególna forma spółdzielni pracy
- Ustawa w 1991 r. (ale powstawały już od końca lat 70.);
  - „typ A” – ochrona zdrowia, usługi społeczne, kulturalne, edukacyjne...
  - „typ B” – zatrudnienie osób wykluczonych z rynku pracy (długotrwale bezrobotni, niepełnosprawni, ex-narkomani, ex-więźniowie, ex-prostytutki...
- rola konsorcjów
- Potencjał (2005)
  - 7.363 spółdzielni
  - 210 tys. członków + 32 tys. wolontariuszy
  - 3 mln usługobiorców
  - 6,4 mln euro obrotów rocznie
  - 6% przyrosty liczby spółdzielni rocznie



# SCIC (Francja)

- Spółdzielnie dobra publicznego, (*sociétés coopératives d'intérêt collectif*) od 2001
- szczególna forma spółdzielni łączących członków różnych kategorii: użytkowników, pracowników, osoby prawne (inne stowarzyszenia i spółdzielnie, związki zawodowe, władze publiczne)
- Cel: jest zaspokajanie lokalnych potrzeb publicznych
- Obecnie: 164 SCIC

# Współpraca spółdzielni – model Mondragon

- 1941 – przybycie do Mondragon (Kraj Basków, Hiszpania) ks. José Maria Arizmendiarieta
- 1943 – pierwsza średnia szkoła zawodowa
- 1956 – pierwsza spółdzielnia na bazie nabytej zbankrutowanej fabryczki elektromechanicznej
- 1956 - 1959 – kolejne spółdzielnie pracy
- 1959 – własny bank Caja Laboral
- 1970 – własna spółdzielnia spożywców EROSKI

# Korporacja Spółdzielcza Mondragon - MCC

- grupa zrzeszająca przeszło 100 spółdzielni wszystkich typów w Mondragon i okolicy
- roczne obroty – 11 mld euro
- piąta firma w Hiszpanii
- zatrudnienie 45 tys. osób (większość członków-współwłaścicieli)
- bezrobocie niższe do 10 % niż średnia krajowa
- własne szkoły, uniwersytet, ośrodki badawczo-rozwojowe, system zabezpieczenia socjalnego

# Międzynarodowy Rok Spółdzielczości ONZ 2012



**COOPERATIVE ENTERPRISES BUILD A BETTER WORLD**



Spółdzielnie budują lepszy świat

*Projekt finansowany był ze wsparciem Komisji Europejskiej. Niniejsze materiały odzwierciedlają wyłącznie poglądy Autora, zaś Komisja Europejska nie może ponosić żadnej odpowiedzialności za wykorzystanie w jakikolwiek sposób informacji zawartych w nich.*

*This project has been funded with support from the European Commission. This publication [communication] reflects the views only of the author, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.*

[piechowskia@krs.com.pl](mailto:piechowskia@krs.com.pl)

